

УДК 629.331

**К ВОПРОСУ О РЕГИСТРАЦИИ ТРАНСПОРТНЫХ СРЕДСТВ  
С ИСПОЛЬЗОВАНИЕМ ЕДИНОГО ПОРТАЛА ГОСУДАРСТВЕННЫХ  
И МУНИЦИПАЛЬНЫХ УСЛУГ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

---

**ON THE ISSUE OF REGISTRATION OF VEHICLES  
USING THE UNIFIED PORTAL OF STATE  
AND MUNICIPAL SERVICES OF THE RUSSIAN FEDERATION**

**Романов Игорь Алексеевич,**

*начальник центра*

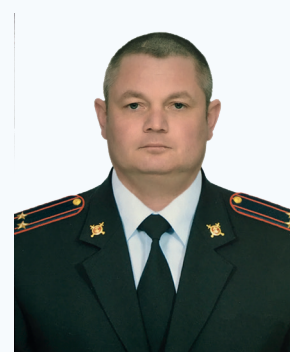
*автоматизированной фиксации административных  
правонарушений в области дорожного движения*

*ГИБДД УМВД России по Камчатскому краю*

*(г. Петропавловск–Камчатский),*

*слушатель Академии управления*

*МВД России (г. Москва)*



rom\_kam.77@mail.ru

**Ключевые слова:**

транспортные средства, регистрация,  
госуслуги

В статье анализируются сущность государственной регистрации транспортных средств и современное состояние регистрации транспортных средств с использованием федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)», оцениваются риски осуществления всех регистрационных действий без непосредственного социального контакта.

**Keywords:**

vehicles, registration, state and municipal  
services

The article analyzes the essence of the state registration of vehicles. The current state of vehicle registration using the federal state information system «Unified portal of state and municipal services (functions)» is analyzed and the risks of carrying out all registration actions without direct social contact are assessed.

Российская Федерация является самым большим по площади европейским государством с протяженностью автомобильных дорог общего пользования в 1 553 666,3 км. Для сравнения: эксплуатационная длина железнодорожных путей общего пользования составляет 870 204 км, а внутренних водных судоходных путей – 101 578,4 км<sup>1</sup>. Очевидно, что автотранспорт является одним из наиболее распространенных и используемых видов транспортных средств, что подтверждается данными статистики. Так, в 2020 г. общее число зарегистрированных грузовых автомобилей, включая пикапы и легковые фургоны, составило 6 млн 564 тыс. транспортных средств. Общее число легковых автомобилей составило 49 млн 259 тыс. транспортных средств, из которых 46 млн 926 тыс. находятся в собственности граждан<sup>2</sup>. Также необходимо учитывать, что по мере ослабления в Российской Федерации ограничений, введенных в период распространения коронавирусной инфекции COVID-19, ожидается количественный рост автомобильного транспорта, что является одним из индикаторов восстановления экономики. Поскольку регистрация транспортных средств в ГИБДД МВД России (далее – ГИБДД) является основным условием для их допуска к участию в дорожном движении, то соответствующая государственная услуга является одной из самых востребованных у юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и физических лиц, а качество ее предоставления находится под пристальным общественным контролем.

Следует отметить, что в понятийном значении регистрация не имеет базовой связи с правом. Так, в Большой советской энциклопедии регистрация (позднелат. *registratio*, от *registrum* – «список, перечень») определяется как занесение в список, взятие на учет, составление перечня [1]. В толковом словаре русского языка приводится определение термина «регистрировать» – т.е. записывать, отмечать с целью учета, систематизации [3, с. 672]. Содержание регистрации составляет совершение определенных действий, первоначальной целью которых является получение количественных сведений об объектах учета, однако с развитием общественных отношений особое значение регистрация приобретает именно в области правового регулирования.

Историю регистрации механических транспортных средств отсчитывают с 1899 г., когда в г. Мюнхене впервые стали учитывать механические транспортные средства, регистрация которых сопровождалась выдачей номерных знаков. На территории Российской империи механические транспортные средства стали регистрировать с 1904 г., однако длительное время эта регистрационная деятельность не была упорядочена должным образом. В частности, обращает

1 Официальный сайт Федеральной службы государственной статистики. URL: <https://rosstat.gov.ru/>.

2 Там же.

внимание, что городские управы, являясь регистрирующим органом, обладали правом устанавливать местные требования к номерным знакам, что привело к возникновению огромного разнообразия их форм, расцветок и конструкций.

В правовом аспекте краткий экскурс в историю регистрации транспортных средств представляет интерес, так как позволяет выявить сущность этой деятельности. Полагаем, что основной причиной регистрации механических транспортных средств послужило то обстоятельство, что сам процесс их эксплуатации представляет потенциальную опасность для жизни и здоровья граждан, а также их имущества. О том, что с этой проблемой общество столкнулось давно, свидетельствует тот факт, что регистрация транспортных средств существовала еще до изобретения автомобиля. Со второй половины XIX века в городах регистрировали и выдавали номера извозчикам конных экипажей, а позднее – велосипедистам, т.к. в связи с отсутствием регистрационного номерного знака транспортного средства зачастую было трудно установить лицо, виновное в причинении вреда<sup>3</sup>. Вторая, не менее значимая причина становления деятельности по регистрации транспортных средств заключается в том, что механические транспортные средства практически с момента их появления стали рассматриваться со стороны государства как объект налогообложения.

Таким образом, сущность деятельности по регистрации транспортных средств заключается в том, что при помощи их учета, выдачи регистрационных документов, а также регистрационных номерных знаков создаются условия для реализации имущественных прав и исполнения имущественных обязанностей, становится возможной борьба с правонарушениями, связанными с использованием транспортных средств, создается механизм для принудительного исполнения перед государством налоговой и иных обязанностей.

Интенсивное развитие информационных технологий позволяет государству удовлетворить общественный запрос о повышении качества предоставления государственной услуги по регистрации транспортных средств. В Федеральном законе от 3 августа 2018 г. № 283-ФЗ «О государственной регистрации транспортных средств в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» устанавливается, что владелец транспортного средства имеет право на обращение в регистрационное подразделение с заявлением о совершении регистрационных действий с использованием единого портала государственных и муниципальных услуг (п. 4 ч. 1 ст. 8). Кроме того, предусматривается регистрация новых транспортных средств с участием специализированной организации (ст. 21, 22). Очевидно, что эти меры направлены на сокращение количества административных барьеров, с которыми исследователи связывают формирование

---

<sup>3</sup> История автомобильных номеров // Carseller. URL: <http://www.carseller.ru/articles/14-12-2007.1333.html>.

коррупционных рисков и негативное отношение граждан к органам внутренних дел (излишние временные затраты, усложнённость процедуры предоставления государственной услуги, низкая культура обслуживания граждан в подразделениях ГИБДД и проч.) [4, с. 242-245; 5, с. 3; 7, с. 133]. Между тем современное состояние информационных технологий не позволяет осуществить часть регистрационных действий исключительно дистанционным способом с использованием федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)» (далее – Единый портал Госуслуг). Непосредственное взаимодействие с сотрудниками ГИБДД происходит при совершении следующих регистрационных действий:

- 1) постановка транспортного средства на государственный учет;
- 2) внесение в регистрационные данные транспортного средства изменений, связанных с заменой основного компонента транспортного средства или с изменением конструкции транспортного средства, а также с внесением сведений о дополнительной маркировке транспортного средства;
- 3) внесение в регистрационные данные транспортного средства изменений, связанных с изменением цвета транспортного средства;
- 4) внесение в регистрационные данные транспортного средства изменений, связанных со сменой владельца транспортного средства.

В соответствии с Правилами, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 21 декабря 2019 г. № 1764 «О государственной регистрации транспортных средств в регистрационных подразделениях Государственной инспекции безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел Российской Федерации», в этих случаях на площадке осмотра регистрационного подразделения ГИБДД осуществляется осмотр транспортного средства (п. 19). Возможности Единого портала Госуслуг ограничиваются формированием заявления в электронном виде, выбором места его подачи и срока оказания государственной услуги. При этом в Административном регламенте предоставления государственной услуги по регистрации транспортных средств, утвержденном приказом МВД России от 21 декабря 2019 г. № 950, установлено, что прием заявителей осуществляется в соответствии с очередностью предварительной записи, сформированной с учетом заявлений, поданных с помощью Единого портала, и заявок системы управления электронной очереди и иных электронных систем управления движением заявителей, реализованных в регистрационных подразделениях (п. 23).

Несмотря на то что в настоящее время, по образному выражению И.А. Земсковой, происходит «миграция государственных органов в цифровое пространство» [6, с. 58-70], считаем преждевременным полный переход к дистанционному социальному взаимодействию при совершении перечислен-

ных регистрационных действий. В обоснование своей позиции приведем два значимых аргумента.

Во-первых, в целом тенденции развития информационных технологий безусловно являются положительными, но необходимо учитывать, что их возможности стремительно адаптируются для совершения преступлений. Единый портал Госуслуг в настоящее время является основной цифровой платформой взаимодействия граждан с государством, поэтому в отсутствие осмотра транспортных средств прогнозируем резкий рост мошенничеств и хищений транспортных средств посредством получения противоправным способом конфиденциальных данных пользователей единой системы идентификации и аутентификации. Кроме того, оператором персональных данных по предоставлению государственной услуги по регистрации транспортных средств также является и ГИБДД. Оценивая угрозы, возникающие для операторов персональных данных, И.В. Горошко отмечает, что «сложность ситуации усугубляется внедрением в правоохранительные органы технологии обработки персональных данных с использованием автоматизированных систем, что заставляет обращать повышенное внимание на вопросы, связанные с обеспечением безопасности информационного обмена и правового режима конфиденциальности информации» [2, с. 96].

Во-вторых, Единый портал Госуслуг является сложным информационным ресурсом, сбои и технические проблемы в работе которого могут привести к ложным результатам, т.е. ситуациям, в которых пользователь ошибочно информирован об оказании государственной услуги по регистрации транспортного средства, хотя такая услуга де-факто не была оказана и не породила отношений де-юре. Негативные правовые последствия таких ситуаций могут быть весьма разнообразными и сложно предсказуемыми (признание недействительными сделок купли-продажи, обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств, привлечение к административной ответственности за управление транспортным средством, не зарегистрированным в установленном порядке и др.).

Полагаем, что вопросы регистрации транспортных средств с использованием информационных технологий требуют дальнейшего всестороннего изучения для выявления возможных рисков в процессе их оказания посредством Единого портала Госуслуг.

## Библиографический список

1. Большая советская энциклопедия / гл. ред. О.Ю. Шмидт. – URL: <http://bse.sci-lib.com>.
2. Горошко, И.В. Актуальные вопросы правоохранительной деятельности в условиях информационного общества / И.В. Горошко // Труды Академии управления МВД России. – 2020. – № 3(55).
3. Ожегов, С. И. Толковый словарь русского языка: 80 000 слов и фразеологических выражений / С.И. Ожегов, Н.Ю. Шведова. – М.: Азбуковник, 1999.
4. Тырышкин, В.В. Административные барьеры в сфере предоставления органами внутренних дел государственных услуг населению / В.В. Тырышкин // Пробелы в российском законодательстве. – 2013. – № 2.
5. Тырышкин, В.В. Преодоление административных барьеров в правоохранительной деятельности органов внутренних дел Российской Федерации : автореф. дис. ... канд. юрид. наук / В.В. Тырышкин. – М., 2014.
6. Цифровизация экономики России: институты, механизмы, процессы : монография / под общ. ред. Н.С. Яшина. – Саратов: Саратовский социально-экономический институт (филиал) РЭУ им. Г.В. Плеханова, 2019.
7. Черемушкин, С.С. Проблемы, возникающие у граждан при обращении за предоставлением государственных услуг в подразделения ГИБДД / С.С. Черемушкин, Л.В. Любимов // Общественная безопасность, законность и правопорядок в III тысячелетии. – 2015. – № 1-2.